

Nowy Kawęczyn, dn. 30.01.2025 r.

RG.6220.13-5.2024

DECYZJA

Na podstawie art.104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r., poz. 572) oraz art. 85 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r. poz. 1112) oraz Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 roku w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839)

orzekam

odmówić wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia polegającego na „Modernizacja i rozbudowa oczyszczalni ścieków w Raduczu gm. Nowy Kawęczyn”, działka nr 339 Raducz”.

UZASADNIENIE

W dniu 03.12.2024 r. do Wójta Gminy Nowy Kawęczyn wpłynął wniosek o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla inwestycji „Modernizacja i rozbudowa oczyszczalni ścieków w Raduczu gm. Nowy Kawęczyn”, działka nr 339 Raducz” złożony przez „BIMA” Mariusz Robert Górski, pełnomocnik firma EKO-KOMPLEKS J. Fidrysiak Budzińska S.J. ul. Guzewska 14, 95-030 Rzgów.

Do wniosku dołączono następujące załączniki: kartę informacyjną przedsięwzięcia wraz z zapisem informatycznym nośniku danych (4 egz.), poświadczoną przez właściwy organ kopię mapy ewidencyjnej obejmujący przewidywany teren inwestycji oraz obszar na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie, uproszczony wypis z rejestru gruntów, mapa w skali zapewniającej czytelność przedstawionych danych z zaznaczonym przewidywanym terenem, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie.

Zgodnie z art. 71 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, dalej ustawa ooś, uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest wymagane dla planowanych przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko oraz dla przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko. Zgodnie z art. 75 ust. 1 pkt 4 ustawy ooś organem właściwym w przedmiotowej sprawie do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest Wójt Gminy Nowy Kawęczyn.

Zgodnie z wnioskiem inwestora przedsięwzięcie zostało zakwalifikowane § 3 ust. 2 pkt 2 „polegające na rozbudowie, przebudowie lub montażu realizowanego lub zrealizowanego przedsięwzięcia wymienionego w ust. 1, z wyłączeniem przypadków, w których ulegająca zmianie lub powstająca w wyniku rozbudowy, przebudowy lub montażu część realizowanego lub zrealizowanego przedsięwzięcia nie osiąga progów określonych w ust. 1, o ile zostały one określone; w przypadku gdy jest to druga lub kolejna rozbudowa, przebudowa lub montaż, sumowaniu podlegają parametry tej rozbudowy, przebudowy lub montażu z poprzednimi rozbudowami, przebudowami lub montażami, o ile nie zostały one objęte decyzją o środowiskowych uwarunkowaniach” w związku § 3 ust. 1 pkt 79 „instalacje do oczyszczania ścieków inne niż wymienione w § 2 ust. 1 pkt 40, przewidziane do obsługi liczby mieszkańców nie mniejszej niż 400 równoważnej liczby mieszkańców w rozumieniu art. 86 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo wodne” i w związku § 3 ust. 1 pkt 82 „instalacje związane z przetwarzaniem w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 21 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach odpadów, inne niż wymienione w § 2 ust. 1 pkt 41-47, z wyłączeniem instalacji do wytwarzania biogazu rolniczego w rozumieniu art. 2 pkt 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii, o zainstalowanej mocy elektrycznej nie większej niż 0,5 MW lub wytwarzających ekwiwalentną ilość biogazu rolniczego wykorzystywanego do innych celów niż produkcja energii elektrycznej, a także miejsca retencji powierzchniowej odpadów oraz rekultywacja składowisk odpadów” Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 roku w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko.

W toku prowadzonego postępowania na podstawie art. 64 ust. 1 i 2 a także ust. 3 i 4 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko organ prowadzący postępowanie wystąpił pismem RG.6220.13-4.2024 z dnia 23.12.2024 r. do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi, do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Skierniewicach oraz do Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie – Dyrektora Zarządu Zlewni w Łowiczu o wydanie opinii co do potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko ww. przedsięwzięcia.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi w piśmie znak: WOOS.4220.779.2024.KDz z dnia 2 stycznia 2025 r., zgłosił zastrzeżenia do kwalifikacji przedsięwzięcia przyjętej w karcie informacyjnej przedsięwzięcia.

Zgodnie ze złożoną kartą informacyjną przedsięwzięcia w ramach przedsięwzięcia przewiduje się budowę kompostowni odpadów biodegradowalnych i osadów ściekowych. Masa odpadu przetwarzanego ze strukturą wyniesie 10 000 Mg/r. Przy założeniu codziennej pracy przez 365 dni na dobę masa przetwarzanych odpadów wyniesie 27,39 Mg/dobę, a takie przedsięwzięcie kwalifikuje się zgodnie z § 2 ust. 1 pkt 47 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. poz. 1839 ze zm.) jako mogące zawsze znacząco oddziaływać na środowisko, z uwagi na przyjmowanie odpadów powyżej 10 ton/dobę.

Dodatkowo RDOŚ w Łodzi zwraca uwagę na weryfikację wniosku złożonego przez inwestora, czy nie dotyczy określenia zakresu raportu w trybie art. 69 ustawy ooś. Prawdopodobna kwalifikacja przedsięwzięcia wiązałaby się ze złożeniem wniosku o określenie raportu, a taki wniosek nie został przez inwestora złożony.

Po dalszej analizie karty informacyjnej przedsięwzięcia ustalono, że klasyfikacja planowanej modernizacji i rozbudowy oczyszczalni także, nie jest prawidłowa, ponieważ nie uwzględniono, że dowożone ścieki będą przeładowywane z taboru asenizacyjnego i zbierane (retencjonowane) na terenie objętym opracowaniem zgodnie z § 3 ust. 1 pkt. 83b Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 roku w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko czyli: *“punkty do zbierania, w tym przeładunku odpadów wymagających uzyskania zezwolenia na zbieranie odpadów z wyłączeniem odpadów obojętnych oraz punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych”*.

Ponadto przedłożony dokument nie zawiera omówienia problemu transportu ścieków dowożonych drogami na terenie gminy Nowy Kawęczyn oraz gmin sąsiednich na obszarze działalności firmy.

W toku postępowania ustalono, że Decyzją Wojewody Łódzkiego nr 13 z dnia 11 maja 2002 r. Biuro Ochrony Rządu w Warszawie uzyskało pozwolenie wodnoprawne na: wprowadzenie oczyszczonych ścieków bytowych z terenu Oddziału Szkolenia Podstawowego w Raduczu do cieku Psara w km 1+00.

Na wniosek Ministerstwa Spraw Wewnętrznych decyzją ROŚ.6341.2.2.2012.ZB z dnia 29.03.2012 r. Starosta Skierniewicki stwierdził wygaśnięcie z dniem 31 maja 2012 r. dotychczasowego pozwolenia wodnoprawnego z dnia 11 maja 2002 r. oraz wydał pozwolenie wodnoprawne dla Ministerstwa Spraw Wewnętrznych na odprowadzanie oczyszczonych ścieków bytowych z projektowanej oczyszczalni ścieków o przepustowości RLM=350M na działce nr ewid. 345/1 w miejscowości Raducz dla potrzeb Oddziału Szkoleniowego Podstawowego BOR w Raduczu.

Po wygaszeniu pozwolenia wodnoprawnego i braku dopływu ścieków surowych należy przyjąć, że przedmiotowa oczyszczalnia ścieków na działce 339 w miejscowości Raducz nie działa od 1 czerwca 2012 r. Inwestor wszedł w posiadanie działki w 2020 r. i do chwili obecnej nie uzyskał żadnych wymaganych prawem pozwoleń na funkcjonowanie tej oczyszczalni.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465) zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują sprawy wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą oraz gaz. Gmina Nowy Kawęczyn w planowaniu gospodarki ściekowej obecnie nie bierze pod uwagę budowy sieci kanalizacyjnej na obszarze miejscowości Raducz, Psary Esterka, Dzwonkowice ze względu na rozproszoną zabudowę oraz niską gęstość zaludnienia. Preferowane w tym rejonie są przydomowe oczyszczalnie ścieków oraz bezodpływowe szczelne zbiorniki na nieczystości ciekłe.

Gmina posiada gminną oczyszczalnię ścieków oraz punkt zlewny ścieków komunalnych w miejscowości Nowy Dwór. Gmina organizuje odbiór nieczystości ciekłych z terenów nieskanalizowanych, także z miejscowości Raducz, Psary, Esterka, Dzwonkowice. Przepustowość gminnej oczyszczalni ścieków sukcesywnie jest dostosowywana do rosnących potrzeb, więc nie ma konieczności budowania nowej oczyszczalni ścieków w Raduczu.

W karcie informacyjnej przedsięwzięcia Inwestor zaznaczył, że maksymalna wielkość RLM może wynosić 6333, w związku z tym RDOŚ w Łodzi stawia pytanie, czy na danym terenie jest wyznaczona aglomeracja, zgodnie z art. 87 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1087). Wyznaczenia takiej aglomeracji wymagają także przepisy dyrektywy Rady (UE) 91/271/EWG z dnia 21 maja 1991 r. dotyczącej oczyszczania ścieków komunalnych.

Aglomeracja powinna być utworzona dla terenów o równoważnej liczbie mieszkańców co najmniej 2000. Rada Gminy w Nowym Kawęczynie nie przyjęła uchwały o wyznaczeniu terenu Gminy Nowy Kawęczyn jako aglomeracji, ponieważ koncentracja liczby mieszkańców na danym terenie nie spełnia wymaganej wielkości 2000RLM.

Należy stwierdzić, że podmiot występujący o wydanie decyzji środowiskowej nie jest zakładem wodociągowo-kanalizacyjnym w rozumieniu przepisów art. 2 pkt. 4 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2024 r. poz. 757), zgodnie z którym *“Użyte w ustawie określenia oznaczają przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne - przedsiębiorca w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236), jeżeli prowadzi działalność gospodarczą w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków, oraz gminne jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, prowadzące tego rodzaju działalność”*.

Poza tym planowane przedsięwzięcie budzi także uzasadniony sprzeciw mieszkańców okolicznych miejscowości: Raducz, Psary, Dzwonkowice i Esterka w związku z dużą skalą przedsięwzięcia, która negatywnie będzie wpływać na walory krajobrazowe i przyrodnicze tych miejscowości w dużej części predysponowanych jako tereny rekreacyjno-wypoczynkowe.

W związku z powyższym orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy stronom odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Skierniewicach za pośrednictwem Wójta Gminy Nowy Kawęczyn w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przed upływem terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Otrzymują:

1. Inwestor,
2. Strony postępowania zgodnie z art. 49 kpa.
3. Aa.

Do wiadomości:

1. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Skierniewicach
ul. Piłsudskiego 33, 96-100 Skierniewice
2. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska
ul. Traugutta 25, 90-113 Łódź
3. Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie - Zarząd Zlewni w Łowiczu
ul. Ekonomiczna 6, 99-400 Łowicz