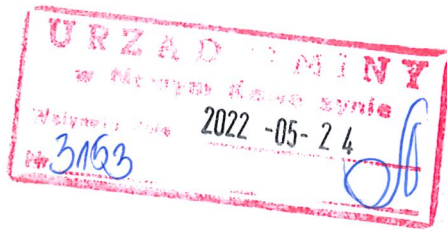


PPIS.HŚ.9020.2.22.27.2022.SK

dot. wodociągu publicznego Kolonia Starorawska



Skierniewice, dnia 19 maja 2022 r.

G. Dzięgielewska
2022 05 24

Gmina Nowy Kawęczyn

Nowy Kawęczyn 32

96-115 Nowy Kawęczyn

DECYZJA

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Skierniewicach działając na podstawie:

- art. 4 ust. 1, art. 12 ust. 1, art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 195 z późn. zm.),
- § 21 ust. 1 pkt 3, ust. 5 i ust. 6 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 7 grudnia 2017 r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi (Dz. U. z 2017 r. poz. 2294),
- art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.),

po przeprowadzeniu postępowania wszczętego na wniosek strony z dnia 16 maja 2022 r.

zmienia za zgodą strony decyzję własną z dnia 15.02.2022 r. znak: PPIS.HŚ.9020.2.22.13.2022.SK, zmienioną decyzją własną z dnia 21.03.2022 r. znak: PPIS.HŚ.9020.2.22.21.2022.AK w ten sposób, że termin doprowadzenia jakości wody pod względem mikrobiologicznym, tj. ogólnej liczby mikroorganizmów na agarze w 22° C po 72 h z wodociągu publicznego Kolonia Starorawska do norm określonych w załączniku nr 1 część C tabela 1 do rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 7 grudnia 2017 r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi (Dz. U. z 2017 r. poz. 2294 z późn. zm.) ustala się do dnia 30.07.2022 r.

Uzasadnienie

W dniu 15 lutego 2022 r. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny (dalej: PPIS) w Skierniewicach wydał na Gminę Nowy Kawęczyn, 96-115 Nowy Kawęczyn 32 decyzję znak: PPIS.HŚ.9020.2.22.13.2022.SK stwierdzającą warunkową przydatność wody do spożycia pochodzącej z sieci wodociągu publicznego w Kolonii Starorawskiej ze względu na wystąpienie zanieczyszczenia mikrobiologicznego, tj. ogólnej liczby mikroorganizmów na agarze w 22° C po 72 h. oraz nakazującą m.in. w terminie do 15.03.2022 r. doprowadzić jakość wody pod względem mikrobiologicznym do norm określonych w załączniku nr 1 część C tabela do rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 7 grudnia 2017 r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi.

W celu doprowadzenia jakości wody do obowiązujących norm Gmina podjęła działania naprawcze, które polegały głównie na dezynfekcji ujęcia wody i sieci wodociągowej oraz zwiększonej intensywności płukania.

W dniu 21.03.2022 r. do PPIS w Skierniewicach wpłynęło pismo Gminy Nowy Kawęczyn zawierające prośbę o przedłużenie terminu wykonania obowiązku wynikającego z decyzji z dnia 15.02.2022 r. PPIS w Skierniewicach przychylił się do przedmiotowego wniosku i wydał decyzję z dnia 21 marca 2022 r., znak: PPIS.HŚ.9020.2.22.21.2022.AK ustalającą nowy termin doporowadzenia jakości wody do dnia 15.05.2022 r.

W dniu 16.05.2022 r. do PPIS w Skierniewicach wpłynął kolejny wniosek Wójta Gminy Nowy Kawęczyn zawierający prośbę o zmianę terminu wykonania w/w obowiązku do dnia 30.07.2022 r.

Jak wynika z przedmiotowego wniosku, zarządca podjął niezbędne czynności zmierzające do poprawy jakości wody do spożycia przez ludzi. Wielokrotnie płukano sieć wodociągową na hydrantach przeciwpożarowych. Przeprowadzono przegląd wewnętrznej instalacji wodociągowej w celu wyeliminowania punktów, w których może dochodzić do stagnacji wody oraz chlorowanie wewnętrznej sieci wodociągowej w Szkole Podstawowej w Nowym Dworze. W sposób ciągły prowadzona jest dezynfekcja wody na studni w Kolonii Starorawskiej.

Strona przedstawiła raport z badań z dnia 22.03.2022 r. Nr P/0/02/2022/608/FM/2 w zakresie oznaczeń parametrów monitoringu kontrolnego, nie stwierdzono przekroczeń badanych parametrów. W raporcie z badań z dnia 02.05.2022 r. Nr 115/2022 w zakresie oznaczeń parametrów mikrobiologicznych: liczba bakterii grupy coli, liczba *Escherichia coli*, liczba enterokoków kałowych oraz ogólnej liczby mikroorganizmów w temp. 22°C po 72 h. W próbce wody pobranej do badania z punktu na sieci – Szkoła Podstawowa w Nowym Dworze stwierdzono przekroczenie ogólnej liczby mikroorganizmów na agarze w 22° C po 72 h w ilości **>300 j.t.k. w 1 ml wody.**

Na podstawie analizy wyników badań, PPIS w Skierniewicach stwierdził, że woda w wodociągu publicznym w Kolonii Starorawskiej jest warunkowo przydatna do spożycia przez ludzi, ponieważ pod względem mikrobiologicznym nadal nie odpowiada wymaganiom sanitarnym określonym w załączniku nr 1 część C tabela 1 do rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 7 grudnia 2017 r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi, przy jednoczesnym spełnieniu wymagań załącznika nr 1 część A ww. rozporządzenia.

Mając na uwadze powyższe, zarządca wodociągu jest zobowiązany kontynuować działania naprawcze celem przywrócenia właściwej jakości wody do spożycia pochodzącej z sieci tego wodociągu.

Stosownie do treści art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (dalej: k.p.a.) decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony; przepis art. 154 § 2 stosuje się odpowiednio. Treść przywołanego przepisu pozwala na rozróżnienie dwóch rodzajów przesłanek, warunkujących jego zastosowanie, tj. przesłanek formalnych i materialnych. Formalne to istnienie decyzji ostatecznej i zgoda strony postępowania, zaś materialne to brak sprzeciwu przepisów szczególnych, wystąpienie interesu społecznego lub słusznego interesu strony. Przesłanki te muszą być spełnione łącznie, aby mogło dojść do zmiany lub uchylenia decyzji. W judykaturze wskazuje

się nadto, że przepis art. 155 k.p.a. ma zastosowanie do decyzji konstytutywnych, tj. tworzących nowe prawa i obowiązki. Również decyzja nakładająca obowiązek może zostać uznana za decyzję, z której strona nabywa prawo. Zmiana takiej decyzji może bowiem powodować nałożenie obowiązku w większym wymiarze bądź na mniej korzystnych warunkach, np. zmianę terminu wykonania obowiązku (por. wyrok WSA w Szczecinie z dnia 10 stycznia 2018 r., sygn. akt II SA/Sz 1257/17). Jednocześnie zwrócić należy uwagę, na ugruntowany w orzecznictwie pogląd zaliczający decyzje nakładającą na stronę obowiązek do decyzji, na mocy których strona nabyła prawo (por. np. wyrok WSA w Warszawie z dnia 7 lutego 2018 r., sygn. akt VII SA/Wa 975/17).

Poczynione rozważania pozwalają zatem przyjąć, że w niniejszej sprawie spełnione są przesłanki warunkujące zastosowanie art. 155 k.p.a. Po pierwsze zmianie podlega decyzja ostateczna nakładająca obowiązki, na zmianę decyzji wyraziła zgodę strona (postępowanie w przedmiocie zmiany decyzji zostało zainicjowane przez stronę), dokonywanej zmianie nie sprzeciwiają się przepisy szczególne, zaś za zamianą decyzji przemawia słuszny interes strony wyrażający się w przyznaniu stronie możliwości wywiązania się z nałożonych przez tutejszy organ obowiązków.

Wskazać nadto należy, iż w świetle art. 155 k.p.a. nie jest możliwa zmiana decyzji administracyjnych, mających charakter „związany”. Uchylenie lub zmiana decyzji w powołaniu się na treść art. 155 k.p.a. może zajść jedynie wtedy, gdy ustawodawca w przepisie materialnoprawnym przewidzi pewien „luz decyzyjny”. Tylko w obszarze owego „luzu decyzyjnego” wzgląd na ważny interes społeczny lub słuszny interes strony może doprowadzić do uchylenia lub zmiany decyzji. W razie zaś gdy ustawodawca w sposób sztywny i bezwarunkowy, narzuca określone rozwiązanie, o stosowaniu art. 155 k.p.a. nie może być mowy. Stosownie do treści § 21 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 7 grudnia 2017 r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi właściwy państwowy inspektor sanitarny na podstawie sprawozdania, o którym mowa w § 10 ust. 1, w tym sprawozdań z własnych badań jakości wody, sprawozdań przekazywanych przez podmioty, o których mowa w § 6-8, z wykonania badań jakości wody realizowanych według ustalonego dla tych podmiotów harmonogramu oraz sprawozdań przekazywanych przez podmioty wykonujące badania jakości wody w laboratoriach, o których mowa w art. 12 ust. 4 ustawy, wykonanych w punkcie zgodności stwierdza: warunkową przydatność wody do spożycia w przypadkach, o których mowa w ust. 2-4. W świetle zaś ust. 5 i 6 § 21 w/w rozporządzenia w przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 2 i 3, podmioty, o których mowa w § 6 i § 7, ustalają z właściwym państwowym inspektorem sanitarnym zakres i termin realizacji działań naprawczych mających na celu przywrócenie należytej jakości wody. (ust. 5) W przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 3, właściwy państwowy inspektor sanitarny stwierdza warunkową przydatność wody do spożycia, określając dopuszczalne wartości parametryczne oraz termin trwania przekroczenia. (ust. 6) Należy zatem zauważyć, że choć decyzja wydana na podstawie § 21 ust. 1 pkt 3 w/w rozporządzenia w zw. z art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego ma charakter związany, to już termin określony w tej decyzji ma charakter uznaniowy. Pozwala to, w ocenie tutejszego organu, co do zasady przyjąć, że istnieje możliwość zmiany takiej decyzji w części dotyczącej określenia terminu podjęcia działań naprawczych.

Mając na uwadze powyższe Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Skierniewicach orzekł jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Łódzkiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego, 90-046 Łódź, ul. Wodna 40. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Skierniewicach, ul. Piłsudskiego 33, 96-100 Skierniewice w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, że decyzja podlega wykonaniu i brak jest możliwości jej zaskarżenia do wojewódzkiego sądu administracyjnego.

Otrzymują:

1. adresat
2. Łódzki Państwowy Wojewódzki
Inspektor Sanitarny
ul. Wodna 40
90-046 Łódź
3. a/a



PAŃSTWOWY POWIATOWY
INSPEKTOR SANITARNY
w Skierniewicach
J. Lukasz
mgr inż. Jacek Łukasik