

Skierniewice, dnia 21 marca 2022 r.

PPIS.HŚ.9020.2.22.21.2022.AK

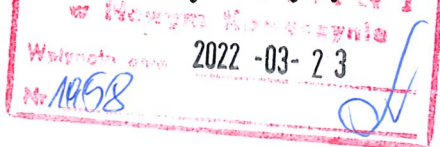
dot. wodociągu publicznego Kolonia Starorawska

A. Druszejewa
2022-03.21
ef

Gmina Nowy Kawęczyn

Nowy Kawęczyn 32

96-115 Nowy Kawęczyn



DECYZJA

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Skierniewicach działając na podstawie:

- art. 4 ust. 1, art. 12 ust. 1, art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 195),
 - § 21 ust. 1 pkt 3, ust. 5 i ust. 6 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 7 grudnia 2017 r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi (Dz. U. z 2017 r. poz. 2294),
 - art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.),
- po przeprowadzeniu postępowania wszczętego na wniosek strony z dnia 21 marca 2022 r.

zmienia za zgodą strony decyzję własną z dnia 15.02.2022 r. znak: PPIS.HŚ.9020.2.22.13.2022.SK w ten sposób, że określony w pkt 1 sentencji decyzji termin doprowadzenia jakości wody pod względem mikrobiologicznym- tj. ogólnej liczby mikroorganizmów na agarze w 22° C po 72 h z wodociągu publicznego Kolonia Starorawska do norm określonych w załączniku nr 1 część C tabela 1 do rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 7 grudnia 2017 r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi (Dz. U. z 2017 r. poz. 2294 z późn. zm.) ustala się do dnia 15.05.2022 r.

Uzasadnienie

W dniu 15 grudnia 2021 r. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny (dalej: PPIS) w Skierniewicach wydał na Gminę Nowy Kawęczyn, 96-115 Nowy Kawęczyn 32 decyzję znak: PPIS.HŚ.9020.2.22.15.2021.SK stwierdzającą brak przydatności wody do spożycia pochodzącej z sieci wodociągu publicznego w Kolonii Starorawskiej ze względu na wystąpienie zanieczyszczenia mikrobiologicznego, tj. liczby bakterii grupy coli >100 j.t.k. w 100 ml wody z próbki pobranej z wyjścia na sieć/hydroforni.

W celu doprowadzenia jakości wody do obowiązujących norm Gmina podjęła działania naprawcze, które polegały głównie na dezynfekcji ujęcia wody i sieci wodociągowej oraz zwiększonej intensywności płukania.

Strona przedstawiła raporty z badań z dnia 28.01.2022 r. nr 21/2022, 22/2021, 23/2022 w zakresie oznaczeń parametrów mikrobiologicznych: liczba bakterii grupy coli, liczba *Escherichia coli*, liczba enterokoków kałowych oraz ogólnej liczby mikroorganizmów w temp. 22°C po 72 h. W próbce wody pobranej do badania z punktu na sieci – Szkoła Podstawowa w Nowym Dworze, sprawozdanie z badań nr 23/2022 stwierdzono przekroczenie ogólnej liczby mikroorganizmów na agarze w 22° C po 72 h w ilości **>300 j.t.k. w 1 ml wody**. W pozostałych próbkach nie stwierdzono przekroczeń badanych parametrów.

W dniu 07.02.2022 r. Gmina w Nowym Kawęczynie przedstawiła raport z badań Nr 26/2022 z dnia 07.02.2022 r., próbki pobranej do badania z punktu na sieci – Szkoła Podstawowa w Nowym Dworze w zakresie ogólnej liczby mikroorganizmów w temp. 22°C po 72 h. nie stwierdzono przekroczeń badanego parametru.

W dniu 08.02.2022 r. PPIS w Skierniewicach dokonał kontroli jakości wody wodociągu w Kolonii Starorawskiej w zakresie parametrów mikrobiologicznych monitoringu przeglądowego. Próbki zostały pobrane z 2 punktów na sieci oraz z wyjścia na sieć. W próbce pobranej z punktu na sieci – Szkoła Podstawowa w Nowym Dworze stwierdzono przekroczenie ogólnej liczby mikroorganizmów na agarze w 22° C po 72 h w ilości **263 (224 do 309) j.t.k. w 1 ml wody**. Nie stwierdzono przekroczeń badanych parametrów w pozostałych próbkach- raport z wyników badań Nr OL.9052.PBŚiŚP.505.51.2022 z dnia 11.02.2022 r.

Na podstawie analizy wyników badań, PPIS w Skierniewicach stwierdził, że woda w wodociągu publicznym w Kolonii Starorawskiej jest warunkowo przydatna do spożycia przez ludzi, ponieważ pod względem mikrobiologicznym nie odpowiada wymaganiom sanitarnym określonym w załączniku nr 1 część C tabela 1 do rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 7 grudnia 2017 r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi, przy jednoczesnym spełnieniu wymagań załącznika nr 1 część A ww. rozporządzenia. W związku z powyższym w dniu 15.02.2022 r. PPIS w Skierniewicach wydał decyzję znak: PPIS.HŚ.9020.2.22.13.2022.SK stwierdzającą warunkową przydatność wody do spożycia z wodociągu Kolonia Starorawska oraz nakazującą w terminie do 15.03.2022 r. doprowadzić jakość wody pod względem mikrobiologicznym do norm określonych w załączniku nr 1 część C tabela 1 do rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 7 grudnia 2017 r. w sprawie

jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi (Dz.U. z 2017 r. poz. 2294). Mając na uwadze powyższą decyzję, zarządca wodociągu dalej prowadził działania naprawcze. W dniu 08.03.2022 r. Gmina Nowy Kawęczyn zleciła kontrolne badania wody do spożycia z punktu na sieci w Szkole Podstawowej w Nowym Dworze. Prawidłowe wyniki badań zostały przesłane do PPIS w Skierniewicach w dniu 14.03.2022 r.

W ramach kontroli urzędowej, w dniu 15.03.2022 r. zostały pobrane próby kontrolne z trzech punktów wodociągu publicznego Kolonia Starorawska. PPIS w Skierniewicach, po zapoznaniu się z raportem z wyników badań z dnia 21.03.2022 r. nr OL.9052.PBŚiŚP.505.117.2022 przeprowadzonych przez Oddział Laboratoryjny Powiatowej Stacji Sanitarnej - Epidemiologicznej w Skierniewicach próbek wody pobranych do badania stwierdził pogorszenie się mikrobiologicznej jakości wody, tj. ogólnej liczby mikroorganizmów na agarze w 22° C po 72 h w próbce:

- nr 505/223 z dnia 15.03.2022 r. w ilości >300 j.t.k. w 1 ml wody w wodzie z punktu na sieci – Szkoła Podstawowa w Nowym Dworze.

Biorąc pod uwagę uzyskane wyniki badań, woda z wyjścia na sieć oraz z jednego punktu na sieci spełnia wymagania wynikające z rozporządzenia o jakości wody, natomiast stwierdzono zanieczyszczenie ogólną liczbą mikroorganizmów na agarze w 22° C po 72 h w sieci- Szkoła Podstawowa w Nowym Dworze. W związku ze stwierdzonymi uchybieniami PPIS w Skierniewicach wystosował pismo do Gminy Nowy Kawęczyn z informacją o uzyskanych nieprawidłowościach oraz konieczności prowadzenia dalszych działań zmierzających do poprawy jakości wody do spożycia.

W dniu 21.03.2022 r. do PPIS w Skierniewicach wpłynęło pismo zawierające prośbę o przedłużenie terminu wykonania obowiązku wynikającego z decyzji z dnia 15.02.2022 r.

Strona w piśmie przedstawiła informację o zakresie już przeprowadzonych oraz planowanych dalszych prac naprawczych mających na celu doprowadzenie jakości wody do obowiązujących norm, które będą polegały głównie na dalszej dezynfekcji ujęcia wody i sieci wodociągowej oraz zwiększonej intensywności płukania.

Stosownie do treści art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (dalej: k.p.a.) decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony; przepis art. 154 § 2 stosuje się odpowiednio. Treść przywołanego przepisu pozwala na rozróżnienie dwóch rodzajów przesłanek, warunkujących jego zastosowanie,

tj. przesłanek formalnych i materialnych. Formalne to istnienie decyzji ostatecznej i zgoda strony postępowania, zaś materialne to brak sprzeciwu przepisów szczególnych, wystąpienie interesu społecznego lub słusznego interesu strony. Przesłanki te muszą być spełnione łącznie, aby mogło dojść do zmiany lub uchylecia decyzji. W judykaturze wskazuje się nadto, że przepis art. 155 k.p.a. ma zastosowanie do decyzji konstytutywnych, tj. tworzących nowe prawa i obowiązki. Również decyzja nakładająca obowiązek może zostać uznana za decyzję, z której strona nabywa prawo. Zmiana takiej decyzji może bowiem powodować nałożenie obowiązku w większym wymiarze bądź na mniej korzystnych warunkach, np. zmianę terminu wykonania obowiązku (por. wyrok WSA w Szczecinie z dnia 10 stycznia 2018 r., sygn. akt II SA/Sz 1257/17). Jednocześnie zwrócić należy uwagę, na ugruntowany w orzecznictwie pogląd zaliczający decyzje nakładającą na stronę obowiązek do decyzji, na mocy których strona nabyła prawo (por. np. wyrok WSA w Warszawie z dnia 7 lutego 2018 r., sygn. akt VII SA/Wa 975/17).

Poczynione rozważania pozwalają zatem przyjąć, że w niniejszej sprawie spełnione są przesłanki warunkujące zastosowanie art. 155 k.p.a. Po pierwsze zmianie podlega decyzja ostateczna nakładająca obowiązki, na zmianę decyzji wyraziła zgodę strona (postępowanie w przedmiocie zmiany decyzji zostało zainicjowane przez stronę), dokonywanej zmianie nie sprzeciwiają się przepisy szczególne, zaś za zamianą decyzji przemawia słuszny interes strony wyrażający się w przyznaniu stronie możliwości wywiązania się z nałożonych przez tutejszy organ obowiązków.

Wskazać nadto należy, iż w świetle art. 155 k.p.a. nie jest możliwa zmiana decyzji administracyjnych, mających charakter „związany”. Uchylenie lub zmiana decyzji w powołaniu się na treść art. 155 k.p.a. może zajść jedynie wtedy, gdy ustawodawca w przepisie materialnoprawnym przewidzi pewien „luz decyzyjny”. Tylko w obszarze owego „luzu decyzyjnego” względ na ważny interes społeczny lub słuszny interes strony może doprowadzić do uchylecia lub zmiany decyzji. W razie zaś gdy ustawodawca w sposób sztywny i bezwarunkowy, narzuca określone rozwiązanie, o stosowaniu art. 155 k.p.a. nie może być mowy. Stosownie do treści § 21 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 7 grudnia 2017 r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi właściwy państwowy inspektor sanitarny na podstawie sprawozdania, o którym mowa w § 10 ust. 1, w tym sprawozdań z własnych badań jakości wody, sprawozdań przekazywanych przez podmioty, o których mowa w § 6-8, z wykonania badań jakości wody realizowanych według ustalonego dla tych podmiotów harmonogramu oraz sprawozdań przekazywanych przez podmioty wykonujące badania jakości wody w laboratoriach,

o których mowa w art. 12 ust. 4 ustawy, wykonanych w punkcie zgodności stwierdza: warunkową przydatność wody do spożycia w przypadkach, o których mowa w ust. 2-4. W świetle zaś ust. 5 i 6 § 21 w/w rozporządzenia w przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 2 i 3, podmioty, o których mowa w § 6 i § 7, ustalają z właściwym państwowym inspektorem sanitarnym zakres i termin realizacji działań naprawczych mających na celu przywrócenie należytej jakości wody. (ust. 5) W przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 3, właściwy państwowy inspektor sanitarny stwierdza warunkową przydatność wody do spożycia, określając dopuszczalne wartości parametryczne oraz termin trwania przekroczenia. (ust. 6) Należy zatem zauważyć, że choć decyzja wydana na podstawie § 21 ust. 1 pkt 3 w/w rozporządzenia w zw. z art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego ma charakter związany, to już termin określony w tej decyzji ma charakter uznaniowy. Pozwala to, w ocenie tutejszego organu, co do zasady przyjąć, że istnieje możliwość zmiany takiej decyzji w części dotyczącej określenia terminu podjęcia działań naprawczych.

Mając na uwadze powyższe Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Skierniewicach orzekł jak w sentencji.

P o u c z e n i e

Od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Łódzkiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego, 90-046 Łódź, ul. Wodna 40. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Skierniewicach, ul. Piłsudskiego 33, 96-100 Skierniewice w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, że decyzja podlega wykonaniu i brak jest możliwości jej zaskarżenia do wojewódzkiego sądu administracyjnego.

Otrzymują:

1. adresat
2. Łódzki Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny
ul. Wodna 40
90-046 Łódź
3. a/a



Państwowy Powiatowy
Inspektor Sanitarny
w Skierniewicach
[Signature]
z up. mgr Dorota Rosińska
Zastępca Państwowego Powiatowego
Inspektora Sanitarnego w Skierniewicach

